

## **Informe de Diagnóstico**

### **Descripción de la Situación del Área Ixil a partir de la revisión de documentos y diagnósticos identificados**

Fundación Ixil  
El Quiché. GUATEMALA  
Mayo 2010

## CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
1. BREVE CONTEXTO HISTÓRICO DEL IXIL .....	6
2. SITUACIÓN ACTUAL .....	8
2.1. Población .....	8
2.2. Servicios Básicos.....	8
2.3 Recursos Naturales.....	9
2.4 Educación.....	12
2.5. Salud .....	14
2.6. Desnutrición e Inseguridad Alimentaria.....	17
2.7. Vivienda.....	20
2.8. Economía, Producción y pobreza .....	20
2.9. Gobernabilidad , Organización y Participación Local.....	25
2.10. Género .....	26
CONCLUSIONES .....	27
FUENTES CONSULTADAS .....	30

## RESUMEN EJECUTIVO

La Fundación Ixil ha realizado una revisión de los documentos, diagnósticos y estudios existentes sobre el área Ixil con el objeto de contar con bases sólidas para elaborar su Plan Estratégico 2010- 2015. Esta es la primera etapa de tres que se incluirán como parte del diagnóstico, las otras consistirán en grupos focales y una encuesta para tener acceso a las voces de la gente sobre sus necesidades y realidades desde su propia percepción.

Santa María Nebaj, San Gaspar Chajul y San Juan Cotzal, son 3 de los 21 municipios del departamento del Quiché, que conforma el área Ixil. Esta área se caracteriza por su autonomía cultural muy notoria y homogénea ocasionada por las crestas montañosas y porque pese a la conquista de los españoles no hubo asentamientos extranjeros significativos. Durante el conflicto armado interno (1962-1996) el período de finales de los 70's y principios de los 80's marcaron la peor época de guerra y violencia. Tan grande fue la destrucción que los censos nacionales, revisados por Naciones Unidas, dan cuenta que sólo para 1989 se registra la mitad de la población estimada con base en el censo de 1981.

El Ixil tiene una superficie de 2,314 km<sup>2</sup> y una población de 148,670 habitantes para el 2009. Del total, 49% son hombres y 51% son mujeres con una densidad poblacional de 64.24 por km<sup>2</sup>. Cada familia consta de un promedio de 5 a 6 miembros. La población es predominantemente joven (más del 55% de la población tienen de 0 a 17 años). Se estima que cerca del 70% vive en el área rural y 30% en área urbana, además que el 70% de la población rural vive en comunidades dispersas y alejadas.

El acceso a los servicios básicos es limitado y se concentra en las cabeceras municipales. En promedio el 66% de la población cuenta con energía eléctrica. El 88% de la población tiene acceso al agua entubada la cual no es apta para el consumo humano, el 39% a alcantarillado, el 76% a letrinización el 15% a drenajes y el 15.15% a disposición adecuada de residuales sólidos. Existe la Carretera asfaltada que comunica a los tres municipios. Varios caminos de la región son de terracería o balastro y en su mayoría son brechas o veredas.

El Ixil, por sus diferentes alturas entre 300 y 2700 mts., presenta microclimas distintos, de frío a cálido o templado. El terreno es fuertemente accidentado. Sus suelos tienen mayoritariamente vocación forestal 70%, el 15% del área es destinada a pastos y solo un 5% del área a la agricultura. Pese a la existencia de reservas naturales, no se ha promovido su manejo adecuado, lo que ha provocado la desaparición de especies naturales y bosque. Hay muchos ríos sin embargo, la mayoría están contaminados con basura y descargas residuales como consecuencia de la falta de drenajes y basureros en las comunidades. Persisten problemas de acceso a la tierra sobre todo en algunas comunidades, lo que incide en el desarrollo socioeconómico de la población.

Cerca del 52% de la población en edad escolar tiene acceso a una educación formal, (55% hombres y 44% mujeres). El nivel que recibe mayor atención es primaria (67% de niños y niñas entre 7 y 12), sin embargo sólo el 13% y 5% son atendidos en el nivel

básico y diversificado. La tasa de sobreedad es del 48% y el promedio general de educación formal es de 3,3 años. La tasa de analfabetismo es del 39% (60.48% mujeres). Persiste exclusión en el acceso para las niñas y una baja calidad de la educación. Además las condiciones de pobreza dificultan el aprendizaje. Los padres participan escasamente en la formación de los hijos y el tiempo efectivo de clases es muy escaso comparado con el que debiera ser.

La cobertura de salud es limitada, muchas de las comunidades no cuentan con ningún tipo de infraestructura para atender la salud. Existe un déficit del 63% (se atiende el 37%) en atención y cobertura. Actualmente se cuenta con 1 médico por cada 8,215 habitantes. La primera causa de morbilidad consiste en las infecciones respiratorias agudas (26% en promedio de los 3 municipios) debido a las condiciones climáticas del área y las condiciones de vivienda (humo por leña), la segunda parasitismo intestinal (13.7%) principalmente ocasionada por el consumo de agua contaminada y por la falta de infraestructura sanitaria adecuada y la tercera ocasionada por desnutrición (9.25%). El Ixil cuenta con una de las tasas más altas de mortalidad materna del país (252.16 X 100,000 NV). Mas del 90% de partos es atendido por comadronas pues es parte del ideario cultural de las mujeres, por lo que no asisten a los servicios de salud.

El agua está contaminada ya que no se cuenta con eficientes sistemas de potabilización y porque persiste una constante contaminación de basura y otros desechos líquidos y sólidos en las fuentes naturales de agua. Se han identificado 161 vertederos clandestinos de basura.

De acuerdo al Tercer censo de Talla para escolares de primero primaria de la Región Ixil, presenta una prevalencia de retardo en talla mayor al 76.9%. Las principales causas de desnutrición en el área son: Inadecuado acceso a alimentos, debido a la insuficiente producción, a la capacidad de compra, y la escasa o nula diversificación de los cultivos. Esta situación tiene más incidencia en el área rural debido a los niveles de pobreza y pobreza extrema. Además, existen factores culturales y de formación, educación e higiene que crean un ambiente insalubre en que viven las familias e inadecuadas prácticas alimentarias, especialmente hacia niños menores de 2 años y hacia las madres.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas para el Ixil es de 85.18%, de acuerdo con el INE. En el área rural el 78.5% de las viviendas tienen carencias respecto a sus materiales de construcción, el 61% del total de los hogares presentan hacinamiento de personas y un 36% de los hogares tienen limitaciones en su capacidad de subsistencia.

El Mapa de Pobreza del año 2002, muestra que 87% de la población del área Ixil se encuentra en nivel de pobreza y el 33% en una situación de pobreza extrema. De los tres municipios, Chajul es el que se encuentra en peores condiciones y ocupa el lugar número 10 entre los municipios con mayor incidencia de pobreza general, 92.8% de Guatemala. Chajul es el municipio número 36, Cotzal el 41 y Nebaj el 96 entre el listado de priorización municipal de los 333 municipios, según los criterios de Calidad de Vida.

La Población Económicamente Activa del Ixil representó para el 2002, el 23% del total de la población. El empleo es generado principalmente por el sector de subsistencia agrícola, el sector informal y el trabajo como jornalero en la actividad agrícola, dentro y fuera de la

comunidad. Adicionalmente las mujeres aportan escasamente por sus actividades artesanales además de laborar en oficios domésticos y en la actividad pecuaria. El 10% de la población migra para los Estados Unidos en búsqueda de oportunidades.

El crecimiento poblacional y la necesidad de producción de alimentos ha provocado un crecimiento de la frontera agrícola y una explotación orientada al autoconsumo. La producción de maíz es la más importante. El frijol es el segundo producto mayormente producido pero también destinado al autoconsumo. La producción agrícola representa el 80% aprox. de la economía.

El café es el cultivo más importante en términos comerciales producido principalmente por los pequeños productores (80.83%). Le sigue el Cardamomo y existen otros cultivos de autoconsumo, de los que un pequeño porcentaje es para la venta. La exportación de productos agrícolas es limitada. Además la productividad es muy baja ya que la combinación de la siembra de cultivos anuales en terrenos inclinados, la constante pérdida de la capa orgánica original, la tala de la vegetación original, la poca tradición de prácticas de conservación de suelos, ocasiona un sistema inestable que requiere cada vez más de mayor inversión de mano de obra y fertilizantes El promedio de animales en las familias es de 2,3.

Un sector que requiere de especial atención es el turismo. El turismo es actualmente un contribuyente modesto en la economía local del área Ixil, pero tiene un interesante potencial. De momento no existen servicios adecuados para desarrollarlo.

Actualmente los tres municipios son atendidos por un Juzgado de paz y el Ministerio Público con sede en Nebaj. Se cuenta con una comisaría de la Policía Nacional Civil en Nebaj y Chajul, pero no en Cotzal por los problemas ocasionados por las maras. No hay una coordinación entre la PNC y los alcaldes auxiliares para prevención y mediación de conflictos. En los gobiernos municipales persiste el clientelismo y la falta de procedimientos democráticos. La cultura democrática es incipiente así como el respeto a los derechos humanos.

Existen bases legales para promover la participación y el desarrollo por medio de los Consejos de Desarrollo Urbano (COMUDE) y Rural (COCODE) y sus distintas comisiones. Sin embargo las poblaciones no cuentan con una formación o cultura de participación para que este proceso sea legítimo. Pese a la existencia de Alcaldías Auxiliares muchas de las comunidades siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal.

Es importante recalcar que son las mujeres las que tienen menor acceso a la tierra, a los servicios básicos, principalmente salud y educación; y a la participación de la vida pública y política (estructuras municipales). Sin embargo, es curioso notar que en las familias, las mujeres juegan un rol fundamental en el sostenimiento del hogar: la alimentación, el agua, los animales, la participación en trabajos menores de campo y preparación de productos agrícolas para la venta, tal es el caso del café. La poca participación de las mujeres en la gestión de proyectos que contribuyen al desarrollo limita los procesos de mejoramiento de calidad de vida.

# 1. BREVE CONTEXTO HISTÓRICO DEL IXIL

Santa María Nebaj, San Gaspar Chajul y San Juan Cotzal, son 3 de los 21 municipios del departamento del Quiché, ubicados en el noroccidente del país, en la sierra de los cuchumatanes y conforma el área Ixil.

## 1.1. Período desde la conquista hasta 1940

En esta región es posible percibir una autonomía cultural muy notoria y homogénea ocasionada por las crestas montañosas y porque pese a la conquista de los españoles en 1530, no hubo asentamientos extranjeros significativos hasta finales del siglo XIX (Stoll 1999)<sup>1</sup>. Es curioso notar que el Ixil fue una de las últimas áreas en ser sometidas a los españoles y que fue hasta la llegada de la Iglesia con los dominicos que ocurrió un gran sincretismo

Vale la pena señalar que pese a la conquista y colonización y a la existencia de algunas figuras de control, el poder ejercido fue poco, comparado con la mayoría de áreas del país, lo cual permitió, en gran parte, el sostenimiento de la vieja cultura. Fue hasta finales del siglo XIX que hubo un mayor acercamiento con la sociedad ladina. Esto permitió la sobrevivencia de muchos rasgos culturales que en otras áreas indígenas se perdieron<sup>2</sup>.

A finales del siglo XVIII y principios del XIX surgió el interés por una economía basada en las exportaciones de café y caña de azúcar, producidas por terratenientes quienes se habían adueñado de grandes extensiones de tierra (por medios cuestionables) y que buscaban satisfacer las necesidades de mano de obra. De allí que en este período (1870-1940) los ixiles se convirtieron en “subordinados en su propia tierra”, debido al sistema de trabajo forzado que se generó por la escasez de mano de obra. Al mismo tiempo varios ladinos se apoderaron de las tierras que habían quedado a los indígenas por medio de un sistema de préstamos utilizando como empeño sus parcelas<sup>3</sup>.

## 1.2. Período de 1944 a 1960

El período 1944 a 1960, luego de la revolución en Guatemala, en el área Ixil, se dieron algunos cambios significativos en términos de empezar a generar liderazgos dentro de la misma población, substituyendo el de los ladinos terratenientes o contratistas.

## 1.3. Período de 1962 a 1996

Durante el conflicto armado interno (1962-1996) el período de finales de los 70's y principios de los 80's marcaron la peor época de guerra y violencia en el área Ixil. Tan grande fue la destrucción que los censos nacionales, revisados por Naciones Unidas, dan cuenta que sólo en Chajul, en 1989 registró 19,423 habitantes, en vez de 38,672 que se esperaba encontrar según la proyección del número de habitantes estimados hecha en base al censo de 1981, una disminución efectiva del 50%<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Stoll David, “Entre dos Fuegos” Tesis de doctorado en Antropología, 1999.

<sup>2</sup> Colby N. Benjamin, Van den Berghe, Pierre L. Ixiles y Ladinos 1977.

<sup>3</sup> Stoll, David. Between Two Armies in the Ixil Towns of Guatemala. Columbia University Press. New York. pages 227-233.

<sup>4</sup> IDEM

De la guerra es importante recalcar que pese a que los Ixiles participaron en la guerrilla, de acuerdo a algunos estudios, no fue como un movimiento popular que representó las aspiraciones del pueblo Ixil, sino mas bien fue como una respuesta de coacción y de necesidad ante la dura realidad de encontrarse ante dos fuerzas armadas que amenazaban sus vidas<sup>5</sup>.

Como consecuencia del conflicto en el Ixil ocurrieron algunos cambios importantes. Algunas de las tierras que le pertenecía a ladinos, pasaron a ser posesión de agricultores locales, las municipalidades pasaron a ser manejadas por líderes Ixiles y también se impulsaron algunas actividades comerciales. Sin embargo, hay que reconocer que esto ocurrió para algunos, especialmente los mejor posicionados, la generalidad de la población vive en condiciones peores que a las anteriores a la guerra.

---

<sup>5</sup> Stoll, David. *Between Two Armies in the Ixil Towns of Guatemala*. Columbia University Press. New York.

## 2. SITUACIÓN ACTUAL

### 2.1. Población

El área Ixil cuenta con una superficie de 2,314 km<sup>2</sup> y una población de 148,670 habitantes para el 2009 (91% Ixiles, 9% kichés, Ladinos, Kanjobal, Mam respectivamente)<sup>6</sup>. Del total 49% son hombre y 51% son mujeres<sup>7</sup> con una densidad poblacional de 64.24 por km<sup>2</sup>. Cada familia consta en un promedio de 5 a 6 miembros. La población es predominantemente joven (más del 55% de la población tienen de 0 a 17 años).

Se estima que cerca del 70% vive en el área rural y 30% en área urbana, además que el 70% de la población rural vive en comunidades dispersas y alejadas<sup>8</sup> lo que implica que no tienen acceso o tienen un acceso limitado a los servicios básicos. Las cabeceras municipales tienen las mayores concentraciones de población debido al acceso a los servicios básicos<sup>9</sup>, especialmente la cabecera municipal de Santa María Nebaj, la cual presenta un mayor grado de desarrollo.

### 2.2. Servicios Básicos

El acceso a los servicios básicos es limitado y se concentra en las cabeceras municipales. En promedio el 66% de la población cuenta con energía eléctrica. Pese a que se desarrollan proyectos privados aprovechando los recursos del área, estos no proveen de electricidad a los municipios<sup>10</sup>. Para responder a sus necesidades varios pobladores han instalado paneles solares.

De acuerdo al Análisis de Situación de Salud 2009 el 88% de la población tiene acceso al agua entubada la cual no es apta para el consumo humano ya que carecen de sistemas de potabilización, el 39% a alcantarillado, el 76% de la población hace uso del servicio de letrinización<sup>11</sup> el 15% a drenajes<sup>12</sup> y el 15.15% a disposición adecuada de residuos sólidos<sup>13</sup>.

De acuerdo al estudio de Mejora del Abastecimiento del Agua en el Ixil, se ha contado con varios sistemas de potabilización desde hace varios años, muchos de ellos funcionan y muchos otros no se les ha dado seguimiento por falta de coordinación entre la

<sup>6</sup> De acuerdo a las proyecciones de población con base al Censo 2002.

<sup>7</sup> Pijnenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

<sup>8</sup> Área de Salud. Análisis de la Situación de Salud 2009

<sup>9</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Actual, Cotzal 2010

<sup>10</sup> IDEM

<sup>11</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Actual, Nebaj 2010.

<sup>12</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Actual, Cotzal 2010.

<sup>13</sup> Área de Salud. Análisis de la Situación de Salud 2009.



Municipalidad (COCODES y Alcaldías Auxiliares) y los puestos de salud o las instancias responsables<sup>14</sup>, además hay que sumarle la falta de conocimiento sobre la operación y mantenimiento de los sistemas, ya que generalmente las comunidades beneficiadas con proyectos de agua potable reciben capacitación en el proceso de construcción de la obra y no existe seguimiento<sup>15</sup>.

Muchas de las comunidades que no cuentan con agua entubada se abastecen con llenado de sus cántaros en fuentes comunales o naturales de agua (estas últimas contaminadas por los desechos que van a los ríos) o con la utilización de tanques ROTOPLAST que acumulan el agua de lluvia, lo que ha sido donado por algunos proyectos. Esta técnica de proveerse de agua es muy dañina para la población por las posibilidades de contaminación.

Existe la Carretera asfaltada que comunica a los tres municipios. Varios caminos de la región son de terracería o balastro y en su mayoría son las comunidades las que se ven obligadas a mantener en buen estado sus caminos para no quedarse incomunicados, por lo que existe una gran deficiencia de infraestructura vial y por supuesto una carencia total de medios adecuados de transporte.

El medio de transporte más común es el pick up 4X4 y la motocicleta y microbús en donde hay carretera de terracería, además de buses eventuales, taxis y moto taxis. El 57% de la población no tienen acceso a algún tipo de transporte, por lo que utilizan mulas o caminan por caminos son brechas o veredas.

Los servicios de educación, sobre todo del nivel básico y diversificado, se concentran en la cabecera municipal, al igual que los servicios de salud como las farmacias, clínicas y el Hospital Nacional de Nebaj. La misma situación ocurre con los servicios económicos como los bancos, comercios, agencias y asociaciones crediticias.

## **2.3 Recursos Naturales**

### **2.3.1 Características de los recursos naturales y contaminación**

En el ixil, por sus diferentes alturas entre 300 y 2700 mts. sobre el nivel del mar, prevalecen microclimas distintos, de frío a cálido o templado, según la altura. El terreno es fuertemente accidentado y los suelos tienden a perder fertilidad después de pocas cosechas.<sup>16</sup> La ubicación topográfica, caracterizada por pendientes, hace que la mayor parte de su territorio no sea apto para cultivos agrícolas.

---

<sup>14</sup> Servicios para el Desarrollo y Fundación IPADE. Mejora del abastecimiento de agua y de la gestión comunitaria y Municipal del recurso hídrico en los Municipios del Area Ixil y Cunen.

<sup>15</sup> Cotzal, Diagnóstico Municipal 2008

<sup>16</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

Sus suelos tienen mayoritariamente vocación forestal 70%, el 15% del área se destina a pastos y solo un 5% del área total puede ser destinada para la agricultura permanente.<sup>17</sup> Los bosques en general son utilizados para la extracción de madera, para fabricación de muebles, plantas medicinales, construcción de viviendas y para uso energético (leña).<sup>18</sup> No existe un manejo regulado de los mismos por lo que ha habido una deforestación constante y desmedida y a medida que avanza la penetración de carreteras, la frontera agrícola y la tala por consumo de leña, las reservas de bosque que aún quedan se ven afectados severamente<sup>19</sup>

Pese a la existencia de reservas naturales, no se ha promovido su manejo adecuado, lo que ha provocado la desaparición de especies naturales y bosque. Tal es el caso de la reserva B'isis Kab'á.

El área cuenta con gran cantidad de ríos caudalosos, algunos de los cuales son utilizados para la generación de energía eléctrica. Sin embargo, la mayoría están contaminados con basura y descargas residuales a consecuencia de la falta de drenajes y basureros en las comunidades, por lo que el agua no es apta para el consumo humano.<sup>20</sup> Asimismo el caudal del agua que abastece a varios poblados ha bajado significativamente.

El crecimiento poblacional desordenado y los hábitos de consumo afecta los recursos naturales por la contaminación, la falta de vertederos municipales para la basura ha hecho que los habitantes del lugar arrojen los desechos en ríos cercanos u otras áreas montañosas colindantes al área urbana y la contaminación va cada día en aumento.

### 2.3.2 Tenencia de la tierra

Persisten problemas de acceso a la tierra sobre todo en algunas comunidades, lo que incide en el desarrollo socioeconómico de la población. Las formas que se encontraron en el cuanto a la tenencia de la tierra, son: propia, arrendada, usufructo y ocupada.

El 91% de la tierra es propia y 4% ocupada. Debido a que las personas con el apoyo de organismos internacionales, han logrado recuperar las tierras que habían perdido durante la época del conflicto armado. La cantidad de parcelas por familia varía de 1 hasta más de 10 por familia, siendo el promedio de 3 parcelas por familia, sumando una superficie promedio de 28 cuerdas (1.75 manzanas) por lo que, en promedio cada familia dispone de unas 84 cuerdas (5.25 manzanas) Parte de las parcelas que se trabajan para la agricultura no son de propiedad de las familias quienes las trabajan, muchas de las familias prestan por lo menos 1 parcela.<sup>21</sup>

Uno de los principales problemas que afectan a la población rural consiste en que no cuentan con certeza jurídica sobre la tenencia y propiedad de la tierra, pues la mayor

---

<sup>17</sup> Los estudios del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas para Refugiados (PAGF-PRODRE) referido por el Estudio de Abastecimiento de Agua en el área Ixil 2008.

<sup>18</sup> Chajul, Plan de Desarrollo Municipal 2002

<sup>19</sup> IDEM

<sup>20</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Actual, Nebaj 2010

<sup>21</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

parte no cuenta con registros legales de propiedad, no se ha realizado un catastro, lo que ocasiona conflictos permanentes y limitaciones de acceso a créditos (por no contar con garantías reales) para incrementar la producción o cambiar a cultivos más productivos. Prevalecen problemas limítrofes entre varias comunidades de los distintos Municipios.

## 2.4 Educación

La situación de educación no es más alentadora. Cerca del 52% de la población en edad escolar tiene acceso a una educación formal, 55% hombres y 44% mujeres. El nivel que recibe mayor atención es primaria, ya que el 67% de niños y niñas entre 7 y 12 años asisten a la escuela. Sin embargo sólo el 13% y 5% son atendidos en el nivel básico y diversificado de jóvenes con la edad correspondiente al nivel. La tasa de sobreedad es del 48%<sup>22</sup> lo que indica que muchos niños y niñas inician sus estudios más tarde que lo oportuno y en otros casos, que han tenido que interrumpir los estudios. El promedio general es de 3,3 años de educación formal en la población.

De Acuerdo a las Estadísticas del Ministerio de Educación del 2008 la tasa promedio de analfabetismo ha disminuido al 39% tomando una población adulta de 71,406 del cual el 60.48% son mujeres<sup>23</sup>.

A continuación se presenta un cuadro que contiene los indicadores educativos del área Ixil para el año 2008<sup>24</sup>

Nivel	Total de Población	Tasa Bruta Escolaridad	Hombres	Mujeres	Tasa de Escolarización	Deserción	Sobreedad	Reprobación	Repetición	Prom Alumnos / Docente	Establecimientos
Preprimario	9,854	51%	50%	50%	9%	7%	0%	0%	0%	25	148
Primaria 1ero a 6to	26,161	106%	51%	49%	67%	4%	31%	20%	17%	30	210
Básico 7mo a 9no	11,080	39%	57%	43%	13%	9%	52%	24%	3%	17	47
Diversificado 10mo y 11vo	9,903	11%	60%	40%	5%	6%	63%	17%	0%	11	10
<b>Promedio</b>	<b>56,998</b>	<b>51.81%</b>	<b>54.59%</b>	<b>45.41%</b>	<b>23.61%</b>	<b>6.73%</b>	<b>48.26%</b>	<b>15.35%</b>	<b>5.15%</b>	<b>20.88</b>	<b>415</b>

La Tasa Bruta de Escolaridad indica cuántos niños, sin importar su edad, están asistiendo a un nivel, en relación a la población que debiera asistir de acuerdo a la edad ideal. La tasa de escolarización representa el porcentaje de niños de una edad específica que se encuentran en el sistema educativo de acuerdo al nivel que debieran atender.

<sup>22</sup> MINEDUC. Anuario de Estadísticas 2008

<sup>23</sup> IDEM

<sup>24</sup> IDEM

Este cuadro evidencia que hay mayor atención a hombres que a mujeres, que la preprimaria se atiende muy escasamente (9%) y la primaria está sobre poblada existiendo mayor necesidad de establecimientos y número de maestros. Aunque no se identifican mayor reprobación ni repitencia, es necesario revisar el tema de calidad, ya que con seguridad la tasa de aprobación puede ser cuestionable.

Al mismo tiempo prevalece una falta de atención en el nivel básico y diversificado, de hecho la oferta educativa a nivel técnico, diversificado y universitario en el área Ixil es muy limitada y poco orientada hacia las necesidades de la región, presenta muy pocas opciones. Existe únicamente una pequeña sede universitaria en Nebaj, no hay sede del INTECAP y los institutos por cooperativa funcionan sin orientación tecnológica<sup>25</sup>.

Sin duda alguna la educación en el Ixil ha avanzado en relación a cifras anteriores (censo 2002), se ha ampliado la cobertura y atención del nivel primario, se han creado algunos institutos públicos de educación secundaria gratuita, se cuenta con maestros locales. Sin embargo son muchos los aspectos que exigen mejoramiento.

En el área Ixil, la educación es aún excluyente en cuanto a área, género, situación económica y cultural. El estado de la educación rural está en peores condiciones que el casco municipal, hay más abstencionismo tanto de los estudiantes como de los maestros<sup>26</sup>. Prevalece una fuerte deserción de las niñas al terminar 6to primaria, mucho debido a rasgos culturales ya que luego de esa edad inician roles de adultas para atender las responsabilidades de sus familias y tienen menos posibilidad de asistir a institutos que estén retirados ni a la educación mixta.<sup>27</sup> Igualmente la participación de las mujeres es escasa en la escuela ya que existen roles de dominación de los hombres sobre las mujeres<sup>28</sup>

Por otra parte la pobreza limita el aprendizaje ya que los niños y niñas no cuentan con las condiciones adecuadas de salud y nutrición, viven en casas hacinadas, no tienen contacto con libros ni modelos de lectores a imitar, trabajan en sus hogares y para sus familias el costo de estudio es muy alto en relación al ingreso familiar (8%), además de que estudiar significa un costo de oportunidad al dejar de trabajar en el horario escolar.<sup>29</sup>

Por último pese a que de que son los mismos Ixiles quienes han identificado la necesidad de aprender bien el español, se ha evaluado que los niños aprenden mejor utilizando su idioma materno y su cultura, sin embargo en el Ixil se promueve la educación ladina utilizando el español<sup>30</sup>

---

<sup>25</sup> ERIPAZ 2006

<sup>26</sup> Agros Estudio de la situación educativa del área Ixil 2009

<sup>27</sup> Carey 2006 parafraseado por Munsen, Lindsey; Perucuo Kate HLI. Educación en Chajul, Problemas nacionales, voces comunitarias 2010

<sup>28</sup> Agros Estudio de la situación educativa del área Ixil 2009

<sup>29</sup> Munsen, Lindsey; Perucuo Kate. Horizontes sin Límites Ixil Educación en Chajul, Problemas nacionales, voces comunitarias 2010.

<sup>30</sup> IDEM

Adicionalmente es necesario abordar otros temas muy importantes relacionados con los maestros, los padres de familia, los materiales y la infraestructura. Pese a que se gradúan más maestros que los que se emplean en el área Ixil, el número de alumnos por docente en el nivel primario es muy elevado. Existen áreas en las comunidades en donde un mismo docente debe atender varios grados, afectando tremendamente la calidad. Los maestros necesitan de formación complementaria ya que la educación recibida les es insuficiente para responder a las necesidades y realidad cotidiana y les conduce a utilizar metodologías y técnicas inadecuadas, poco especializadas. Hay fuertes carencias en el seguimiento, acompañamiento y evaluación del desempeño docente. Asimismo no existen adecuadas estrategias de incentivos para maestros con el objeto de lograr motivar su desempeño hacia una mayor calidad.

Los padres participan muy escasamente en la educación de sus hijos principalmente porque no tienen noción de cómo apoyarles. Igualmente desconocen la nutrición y salud adecuada, por lo que muchos niños y niñas llegan con deficiencia de talla y peso.<sup>31</sup> Además no valoran la educación de estimulación temprana y preprimaria lo que ocasiona que los niños tengan deficiencias en su aprendizaje.

Los materiales son insuficientes para atender las demandas y necesidades, sobre todo en las áreas rurales ya que los presupuestos que se asignan para este rubro no son suficientes para cubrirlos. A esto hay que sumar la falta de acceso a tecnología como instrumento de aprendizaje. La infraestructura en muchas escuelas es altamente deficiente, pues en muchos casos no hay acceso a electricidad, las clases son muy pequeñas y las instalaciones están fabricadas con materiales inadecuados.

El aprovechamiento del tiempo es lamentable, muchas de las actividades extraescolares y actividades relacionados con la logística del aula, hacen que las horas efectivas de aprendizaje sean muy escasas. Cabe mencionar que la política tiene una tremenda influencia en la educación y que hay desconfianza y falta de apoyo de las autoridades locales y centrales<sup>32</sup>

## **2.5. Salud**

### **2.5.1 Aspectos Generales**

La cobertura de salud es limitada, muchas de las comunidades no cuentan con ningún tipo de infraestructura para atender la salud. Existe un déficit del 63% (se atiende el 37%) en atención y cobertura<sup>33</sup>. Actualmente se cuenta con 1 médico por cada 8,215 habitantes<sup>34</sup>

---

<sup>31</sup> Ver sección de Seguridad Alimentaria.

<sup>32</sup> Munsen, Lindsey; Perucoco Kate. Horizontes sin Límites Ixil Educación en Chajul, Problemas nacionales, voces comunitarias 2010.

<sup>33</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Nebaj 2010

<sup>34</sup> Diagnóstico Municipal de Agua y Saneamiento Cotzal Pag. 10

En cuanto a servicios se cuenta con 1 área de Salud que coordina los 3 municipios, 1 hospital situado en Nebaj, 14 centros de salud, 1 casa materna y varios centros de convergencia en las comunidades. En Nebaj, se localizan 1 hospital y 5 clínicas privadas<sup>35</sup>. Los centros de Salud lejanos no cuentan con medios de comunicación ni transporte para la alerta temprana para la notificación y traslado de casos complicados.<sup>36</sup>

Del total de casos atendidos por el área de Salud para el 2009 se identificó que la primera causa de morbilidad son las infecciones respiratorias agudas (26% en promedio de los 3 municipios) debido a las condiciones climáticas del área y las condiciones de vivienda (humo por leña), la segunda parasitismo intestinal (13.7%) principalmente ocasionada por el consumo de agua contaminada y por la falta de infraestructura sanitaria adecuada y la tercera ocasionada por desnutrición (9.25%)<sup>37</sup>.

Estas condiciones reflejan condiciones precarias de salubridad ambiental: contaminación por humo de leña, falta de agua potable, mal uso de sistemas de letrización, escasa existencia de drenajes. Según la OMS las enfermedades respiratorias afectan a niños menores de 5 años y al adulto mayor.

Dentro de los principales problemas de Salud identificados, cabe mencionar:

- ✓ Altas tasas de mortalidad materna
- ✓ Alta prevalencia de enfermedades infecciosas
- ✓ Baja pesquisas en desnutrición aguda
- ✓ Baja pesquisas en Tb, VIH/SIDA
- ✓ Poca vigilancia epidemiológica de los servicios de salud
- ✓ Poco monitoreo y supervisión de los servicios de salud
- ✓ Falta de recursos para las actividades de prevención y promoción
- ✓ Falta de Medicamentos<sup>38</sup>

## 2.5.2 Mortalidad Materno/ Infantil

La Mortalidad Materna e infantil es un indicador importante para medir el desarrollo de una población. De hecho este es uno de los indicadores de mayor prioridad en el país. El ixil cuenta con una de las tasas más altas del país. Pese a que se ha disminuido la mortalidad infantil, la mortalidad materna ha aumentado<sup>39</sup>

	2004	2009
Mortalidad Infantil	24.0 X 1000 NV	12.9 X 1000 V/V
Mortalidad Materna	153 X 100,000 N/V (año 2000)	252.16 X 100,000 NV

<sup>35</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Nebaj y Ctozal 2010

<sup>36</sup> Área de Salud Ixil. Informe Anual 2009, Proyecto Asdi III. 2009

<sup>37</sup> Area de Salud. Análisis de la Situación de Salud 2009

<sup>38</sup> IDEM

<sup>39</sup> Área de Salud Ixil. Informe Anual 2009, Proyecto Asdi III.

Dentro de las causas más importantes de la mortalidad Infantil están: enfermedades respiratorias, enfermedades intestinales, anemias y diarreas en los niños menores a 5 años. La época de mayor prevalencia de enfermedades es la época lluviosa (mayo-septiembre).

Dentro de las causas de la mortalidad materna se encuentran:

- Infecciones bacterianas
- Toxemia del embarazo
- Hemorragias
- Embarazo ectópico
- Sepsis durante el puerperio
- Embolismo del líquido amniótico
- Complicaciones de un aborto

Las mismas se incrementan ante número de embarazos en edades de riesgo, lo que ocasiona partos complicados<sup>40</sup>.

Un factor importante a considerar es que pese a que se ha hecho promoción y ampliación de la atención prenatal, las mujeres asisten muy escasamente a los servicios de salud, ya que la costumbre es asistir con las comadronas. Sólo en Nebaj están registradas 315 comadronas. De hecho de cada 100 partos, 96 son atendidos por las comadronas y 4 por el servicio de salud. En general las mujeres se sienten mejor atendidas por las comadronas por su “ideario cultural”<sup>41</sup>

Las principales limitantes del Servicio de Salud en relación a la mortalidad materna, están:

- No se cuenta con ambulancia
- Los Servicios de Salud no cumplen con los horarios establecidos
- Pese a que se han creado los comités comunitarios la información no ha circulado en el total de las comunidades
- Los cascos urbanos son los que mejor atención tienen y entre más alejada está la población más exclusión de los servicios.
- El personal de salud no maneja la percepción popular de salud/enfermedad/atención
- Falta de presupuesto para atender a comunidades lejanas
- La población practica escasamente la planificación familiar<sup>42</sup>

### 2.5.3 Salud Mental

La condiciones de postguerra han promovido una serie de dificultades relacionadas con la estabilidad psicosocial, entre los cuales cabe mencionar:

---

<sup>40</sup> Área de Salud. Análisis de la Situación de Salud 2009

<sup>41</sup> Paredes Marín, Verónica; Castañeda Flor .USAC. Estudio Antropológico de Mortalidad Materna en el Ixil 2008

<sup>42</sup> IDEM



- ✓ Violencia intrafamiliar 25%
- ✓ Síndrome de Maltrato 15%
- ✓ Trastorno mental debido a uso de drogas (alcoholismo) 9.23%
- ✓ Alta tasa de mortalidad juvenil en San Juan Cotzal por la falta de oportunidades de empleo, tráfico de drogas, baja autoestima, proliferación de maras, etc <sup>43</sup>

#### **2.5.4 Salud y Saneamiento**

Como se ha descrito el agua a la que se tiene acceso está contaminada ya que no se cuenta con eficientes sistemas de potabilización pero sobre todo porque persiste una constante contaminación de basura y otros desechos líquidos y sólidos en las fuentes naturales de agua.

Se han identificado 161 vertederos clandestinos de basura, la recolección de residuos sólidos es sólo una vez a la semana, únicamente en el área urbana con vehículo abierto. No existe la clasificación de residuos y solamente se entierran.<sup>44</sup>

En la cabecera municipal hay un servicio municipal que extrae la basura en las principales calles, el centro, el parque, la municipalidad y el mercado municipal. Luego la basura es depositada en el vertedero, pero bajo ningún manejo y control. En el resto de comunidades no hay ningún tipo de servicio, ni vertedero de basura, por lo que los pobladores extraen los desechos no orgánicos de sus hogares y los arrojan en ríos, laderas y sitios baldíos o los queman, para el caso de los desechos orgánicos las personas abren hoyos de dos metros de profundidad para enterrarlos, debido a que se utiliza como abono para las siembras.

### **2.6. Desnutrición e Inseguridad Alimentaria**

Las mismas condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional se reflejan en las causas de mortalidad, de las cuales se ha identificado que el 9.25% ocurre por desnutrición.

A esto hay que agregar la existencia de una alta tasa de desnutrición crónica, es decir, el número de niños y niñas escolares con peso y estatura por debajo del esperado para su edad. En 1986 esta tasa abarcaba al 76% de la población escolar, situación que se agravó con un 81.8% para el 2001 (66.2% es el promedio nacional). De acuerdo al Segundo censo de Talla para escolares de primero primaria de la Región Ixil, se encuentra una prevalencia de retardo en talla mayor al 67.09% y de acuerdo al tercer censo 2008 el promedio en el área es de 76.9% para el Ixil <sup>45</sup>

En cuanto a la desnutrición la situación del área es la siguiente<sup>46</sup>:

<sup>43</sup> Área de Salud Ixil. Elaboración de perfiles de proyectos dirigido a tomadores de decisiones en el Área de Salud Ixil. 2008

<sup>44</sup> Área de Salud. Análisis de la Situación de Salud 2009

<sup>45</sup> MINEDUC/ SESAN. Tercer Censo Nacional de Talla 2008

<sup>46</sup> Proyecto Promasa. Promedio de Índices Antropométricos Febrero 2005

Municipio	Desnutrición Crónica	Desnutrición Global	Desnutrición Aguda
Nebaj	77.0%	40.1%	1.3%
Chajul	82.4%	41.8%	1.3%
Cotzal	72.6%	43.5%	2.0%

Además hay que tomar en cuenta que la referencia de niños con desnutrición es sumamente débil ya que las madres no desean permanecer mucho tiempo en el hospital<sup>47</sup>.

Las principales causas de desnutrición en el área son: Inadecuado acceso a alimentos, debido a la insuficiente producción (falta de acceso a tierra, asesoría técnica y condiciones climáticas adversas), a la capacidad de compra (falta de fuentes de ingreso/empleo, incremento de precios, maíz 10% más), y la escasa o nula diversificación de los cultivos. Esta situación tiene más incidencia en el área rural debido a los niveles de pobreza y pobreza extrema.<sup>48-49</sup>

Esta situación ha incrementado la migración a la Costa Sur para la zafra de la caña, migración a la ciudad capital, USA y México en búsqueda de empleo, venta de activos, préstamos de dinero, menor compra y consumo de alimentos, tanto en la cantidad como variedad y una mayor participación de las mujeres en la generación de ingresos<sup>50</sup>.

Además de las condiciones de pobreza, existen factores culturales y de formación, educación e higiene que crean un ambiente insalubre en que viven las familias (mal uso del agua, falta de letrinas o servicios sanitarios, hacinamiento, etc). Prevalcen inadecuadas prácticas alimentarias, especialmente hacia niños menores de 2 años y hacia las madres, por lo que se identifican precarias condiciones nutricionales especialmente de las mujeres embarazadas y en período de lactancia, especialmente las más jóvenes ya que padecen de anemia, provocando problemas en el desarrollo del bebe en el vientre. Adicionalmente la forma de preparación de los alimentos no es la más adecuada para cubrir los requerimientos necesarios.<sup>51</sup>

La dieta de la mayoría de familias es eminentemente vegetariana, ya que es el maíz, el alimento básico de consumo diario. La dieta se complementa con poca cantidad de leguminosa (frijol) y verduras, dependiendo de la capacidad de compra. El consumo de alimentos de origen animal y frutas es muy bajo tanto en frecuencia como en cantidad. Entre estos, el huevo es el alimento que más se consume. Existe un alto consumo diario

<sup>47</sup> Área de Salud Ixil. Informe Anual 2009, Proyecto Asdi III. 2009

<sup>48</sup> OPS.Evaluación de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de Guatemala del ámbito del programa OPSR 10212

<sup>49</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Nebaj y Ctozal 2010

<sup>50</sup> IDEM

<sup>51</sup> OPS.Evaluación de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de Guatemala del ámbito del programa OPSR 10212

de azúcar y alimentos con poco valor nutricional (chips, galletas, otros alimentos procesados).<sup>52</sup>

Los principales problemas del servicio de salud en cuanto a la desnutrición son:

- ✓ Escasa atención del sistema a la población del área, se atiende únicamente al 37% de la población
- ✓ La atención es prioritariamente curativa y no preventiva y promocional
- ✓ Los facilitadores comunitarios y el personal de los servicios de salud no tienen los conocimientos nutricionales necesarios
- ✓ Las metodologías que se utilizan cuando hay alguna prevención y promoción son inadecuadas
- ✓ La población no utiliza los servicios de salud, afectando principalmente el control prenatal
- ✓ Otros sectores e instituciones como los Gobiernos Municipales (alcaldes) tienen menor preocupación por este problema y aun no están muy involucrados en acciones tendientes a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población.<sup>53</sup>

Para responder a estas necesidades, en algunas comunidades con apoyo de ONGs, como por ejemplo, Save the Children, se han capacitado mujeres líderes, que tienen a su cargo el monitoreo de crecimiento así como parte de las acciones de educación nutricional a las madres, familias y comunidad en general. Esta podría ser una experiencia interesante para replicar.

---

<sup>52</sup> IDEM

<sup>53</sup> IDEM

## **2.7. Vivienda**

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas para el Ixil es de 85.18%, de acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas (INE). En el área rural el 78.5% de las viviendas tienen carencias en sus materiales de construcción, el 61% del total de los hogares presentan hacinamiento de personas y un 36% de los hogares tienen limitaciones en su capacidad de subsistencia.<sup>54</sup>

En cuanto a la construcción es relevante mencionar que el material predominante en las paredes es adobe, mientras que en el techo la teja o lámina, y el piso de tierra, solo algunas viviendas tienen piso de cemento o ladrillo. La gran mayoría de casas consta de un solo cuarto y cocina. Las paredes de algunas casas no son completamente selladas, lo que permite que el frío y el polvo se filtren entre las rendijas. Las habitaciones no tienen ventanas o solamente cuentan con una pequeña, lo que aumenta la humedad. Casi la totalidad de familias cocina con leña. En algunas casas de familias con menos recursos económicos, la cocina está dentro de la única habitación, lo que unido a las condiciones mencionadas, contribuye a la gran incidencia de enfermedades respiratorias.<sup>55</sup>

## **2.8. Economía, Producción y pobreza**

### **2.8.1 Economía y Pobreza**

El Mapa de Pobreza del año 2002,<sup>56</sup> muestra que 87% de la población del área Ixil se encuentra en nivel de pobreza y el 33% en una situación de pobreza extrema, la media a nivel nacional para ambas categorías es de 14.16% y 1.63% respectivamente. Esto indica que la situación de pobreza y pobreza extrema en el Ixil es sumamente alta. De los tres municipios, Chajul es el que se encuentra en peores condiciones y ocupa el lugar número 10 entre los municipios con mayor incidencia de pobreza general, 92.8% de Guatemala<sup>57</sup>

En el año 2002, de acuerdo al Censo de Población, la Población Económicamente Activa del Ixil representó el 23% del total de la población, distribuido en 39% para hombres y 8% para mujeres<sup>58</sup>.

El empleo es generado principalmente por el sector de subsistencia agrícola, el sector informal y el trabajo como jornalero en la actividad agrícola, dentro y fuera de la

---

<sup>54</sup> INE/ Índice de Necesidades Insatisfechas 2002

<sup>55</sup> Servicios para el Desarrollo y Fundación IPADE. Mejora del abastecimiento de agua y de la gestión comunitaria y Municipal del recurso hídrico en los Municipios del Área Ixil y Cunen.

<sup>56</sup> INE/ SEGEPLAN, Mapa de pobreza 2002

<sup>57</sup> IDEM

<sup>58</sup> INE. Censo de la Población 2002

comunidad (zafra de caña, corte de café).<sup>59</sup> Todos de baja productividad, a lo que hay que agregar la crisis por la que atraviesa el sector agrario como producto de la crisis del café y la existencia de intermediarios para la comercialización de los productos, además de los problemas de rendimientos de producción por el uso inadecuado de los recursos naturales.

El empleo del sector formal y público se concentra en los cascos urbanos. El desempleo en el sector agrícola supera el 50% lo que ha provocado una diversificación de ocupaciones y la migración en busca de fuentes de trabajo (11% de la población). Adicionalmente las mujeres aportan escasamente por sus actividades artesanales además de laborar en oficios domésticos, en la actividad pecuaria de sus familias.<sup>60</sup>

De acuerdo a Pijnenburg<sup>61</sup> la producción esta segmentada de la siguiente forma:

- ✓ El productor con actividades no-agropecuarias (14%)
- ✓ E trabajador agropecuario (17%)
- ✓ El productor de subsistencia (41%)
- ✓ El productor pequeño (14%)
- ✓ El productor mediano (9%)
- ✓ El productor comercial (5%)

Esto implica que la mayor producción está concentrada en la agricultura de subsistencia. Además Pijnenburg,<sup>62</sup> identificó que únicamente el 5,6% de las familias un hombre gana un salario de un promedio de Q1.225.00 por mes en el caso de maestros o trabajadores en el sector salud, y el 1% de mujeres de familia ganan el equivalente. Lo que permite inferir que la mayoría de la población que genera ingresos, están por debajo del salario mínimo (Q56.00 diarios para el 2010).

De acuerdo a SEGEPLAN para el 2008, Chajul es el municipio número 36, Cotzal el 41 y Nebaj el 96 entre el listado de priorización municipal de los 333 municipios, según los criterios de Calidad de Vida.<sup>63</sup> Lo que quiere decir que Chajul y Cotzal se encuentran en una notoria desventaja en relación a Nebaj en términos de calidad de vida y que además estos municipios forman parte del grupo de municipios con menor calidad de vida del país, sobre todo Chajul.

### 2.8.1.1 Migración y Remesas

La principal causa de la migración consiste en la falta de oportunidades que obliga al desplazamiento temporal en búsqueda de mejorar las condiciones de vida. Sólomente el 18% produce con lo que la familia posee en cuanto a su mano de obra, sin venderla en otro lugar.<sup>64</sup> En la actualidad los principales lugares o regiones a donde la población Ixil

<sup>59</sup> OPS. Evaluación de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de Guatemala del ámbito del programa OPSR 10212

<sup>60</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Ctozal 2010

<sup>61</sup> IDEM

<sup>62</sup> Pijnenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

<sup>63</sup> SEGEPLAN. Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de sus habitantes. 2008

<sup>64</sup> Pijnenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

emigra son: Cobán (café) Ciudad de Guatemala (empleo) y la Costa Sur (Zafra). Asimismo ha incrementado la migración hacia los Estados Unidos (8% de la población para el 2002, 10% para el 2008<sup>65</sup>) que aporta ingresos importantes para el área a través del envío de remesas familiares.<sup>66</sup>

La duración de la migración es de un promedio de casi dos meses y por lo general se hace solamente una migración por año. La mayor parte de los hombres trabaja en los cafetales, un grupo grande trabaja en el cultivo de la caña y algunos trabajan en el cultivo de cardamomo u otras actividades.<sup>67</sup> Las mujeres que migran y se ganan un ingreso, en su mayoría trabajan en el café, en unos pocos casos se dedican a hacer comida u otras actividades.

### **2.8.1.2 Servicios financieros**

Se encuentran varias cooperativas y entidades financieras que promueven y prestan el servicio de ahorro y crédito:

RAIZ, ADEL IXIL, FAFIDES, Génesis Empresarial, Cooperativa COSAMI, COTONEB, Asociación Chajulense de Mujeres y otras organizaciones y Asociaciones que prestan el servicio como actividad secundaria: Asociación Chajulense, Agros, etc. Existen 4 instituciones bancarias en el área, BANRURAL en los tres municipios, Banco de los Trabajadores, G&T Continental y el Banco AZTECA en Nebaj.<sup>68</sup>

## **2.8.2 Producción Agropecuaria**

### **2.8.2.1 Producción y Comercialización Agrícola**

El crecimiento poblacional y la necesidad de producción de alimentos ha provocado un crecimiento de la frontera agrícola y una explotación orientada al autoconsumo. La producción de maíz es la más importante. El frijol es el segundo producto mayormente producido pero también destinado al autoconsumo. La producción agrícola representa el 80% aprox. de la economía.

El café es el cultivo más importante en términos comerciales producido principalmente por los pequeños productores (80.83%) y comercializado por medio de varias organizaciones: Asociación Chajulense, Maya Ixil, Fundación Agros, entre otras más pequeñas, además de los intermediarios. Es menos importante el cultivo del cardamomo y su comercialización sucede únicamente a través de intermediarios. Existen otros cultivos de autoconsumo (papa, coliflor, chile, piña, etc.) de los cuales un pequeño porcentaje es para

<sup>65</sup> Servicios para el Desarrollo y Fundación IPADE. Mejora del abastecimiento de agua y de la gestión comunitaria y Municipal del recurso hídrico en los Municipios del Area Ixil y Cunen.

<sup>66</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Nebaj 2010

<sup>67</sup> Trabajan en el café (50%), en la caña (37%), en cardamomo (5%) y el resto en otras actividades.

Pijnenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002

<sup>68</sup> IDEM

la venta. La exportación de productos agrícolas es limitada, principalmente se exporta el café, existen también pequeñas exportaciones de verduras y miel.

Se puede observar una importación de productos agrícolas en los mercados locales provenientes de otras zonas del país, productos que pudieran ser producidos en el área Ixil (tomate, lechuga, verduras, frutas, etc).<sup>69</sup>

Pese a que existen diferentes sistemas de producción en el área, la productividad es muy baja. La combinación de la siembra de cultivos anuales en terrenos inclinados, la constante pérdida de la capa orgánica original, la tala de la vegetación original, la poca tradición de prácticas de conservación de suelos, ocasiona un sistema inestable que requiere cada vez más de mayor inversión de mano de obra y fertilizantes para mantener los niveles actuales de producción.<sup>70</sup> Los riegos de mayor relevancia son de origen natural. Sólo el 3% usa la tecnología de riego por goteo y aspersión, principalmente para la producción de verduras y hortalizas.<sup>71</sup>

## Maíz y Frijol

El cultivo dominante, desde hace siglos en la cultura Ixil, es el maíz. La mayor superficie de los suelos agrícolas es usada para este cultivo, el que demuestra un alto nivel de adaptabilidad, ya que prácticamente en todo el área se cultiva, independientemente del microclima y de la altura. Sin embargo, los rendimientos están bajando y cada vez más se necesita la aplicación de fertilizantes. En términos monetarios este cultivo cuesta más dinero de lo que produce. La mayoría de las familias invierten en abono y otros gastos pero no ganan con la venta de maíz. Sin embargo su cultivo continúa por su importancia alimentaria y el costo de oportunidad que representa, pues las familias tuvieran que comprar el equivalente del maíz producido, lo que sería mucho más caro.<sup>72</sup>

El frijol es un cultivo importante en el área (43%) pero menos frecuente que el maíz. También el frijol es principalmente un cultivo de autoconsumo y sólo el 12.3% reporta ingresos por su venta. Este se asocia con el maíz, pero también se cultiva solo. Se ha planteado, que el frijol asociado tiene ventajas en costos de inversión de mano de obra por cuerda y en términos agronómicos, ya que es una leguminosa que fija el nitrógeno al suelo.<sup>73</sup>

## Café

En tercer lugar de importancia (en términos de cantidad de familias que lo cultivan) está el café. La diferencia con el maíz y el frijol radica en que el café no se cultiva en toda el área, solamente las partes menos frías. Es un cultivo comercial que contrario al maíz y frijol, presenta un flujo económico positivo. El precio del café ha sufrido bajas sensibles en

<sup>69</sup> AGIL. Informe Del Mercado de Productos Agrícolas en los Municipios del Triangulo Ixil(Nebaj, Chajul y Cotzal) Quiche, Guatemala.

<sup>70</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

<sup>71</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Ctozal 2010

<sup>72</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

<sup>73</sup> IDEM

los últimos años principalmente debido a un aumento importante de producción en varios países, sobre todo Vietnam, por lo que se sugiere una baja estructural, no coyuntural pues los precios no se recuperarán hasta los niveles anteriores. En varios países como Guatemala, gracias a una alta calidad del café, se ha tratado de enfrentar esta problemática por medio del acceso a nichos del mercado tales como Orgánico, Cafés Especiales y Comercio Justo lo que ha aliviado la crisis para los caficultores que pueden participar en este mercado. Se concluye que, pese a esta problemática, el café constituye el cultivo que más ingreso facilita en el área Ixil.<sup>74</sup>

### Otros Cultivos

Además del maíz, el frijol y el café se encuentran otros cultivos en las parcelas. El más importante en términos de superficie es el pasto. Luego siguen las musáceas y cardamomo y en menor cantidad la caña.<sup>75</sup> El cardamomo es un cultivo que muy pocas familias reportan, pero que tienen acceso a ingresos relativamente altos por su venta. Además las familias cultivan una gran cantidad de ‘cultivos menores’ en pequeñas cantidades que generan ingresos pero no son muy significativos.<sup>76</sup>

Existen otros productos que poco a poco están diversificando la actividad agrícola en el municipio, tales como el Poni e izote y las hortalizas para la exportación y comercialización local con el apoyo de algunas organizaciones cooperantes.

#### 2.8.2.2 Producción y Comercialización Pecuaria

Los animales más comunes en los hogares son las gallinas (el 87% de las familias y de mayor manejo comercial), luego siguen los cerdos (40% de las familias) y las vacas (en 23% de las familias). Con menos frecuencia se encuentra, ovejas (21%), chompipes (17%), patos (16%) y cabras (4%). Existe una relación entre la presencia de algunos de estos animales y el (micro-) clima de cada lugar.<sup>77</sup>

El promedio de animales en las familias es de 2,3. La ganadería bovina en el área es muy incipiente y funciona como un ahorro y como alimento nutricional. Uno de los problemas con el ganado es la falta de pastos ya que más de la mitad las familias tienen que pagar para usar potreros de otros dueños. Además las grandes extensiones en pastos necesarias para el ganado provocan competencia con suelos para la agricultura.<sup>78</sup>

#### 2.8.3 Otras Fuentes de Ingresos

Existe un buen número de actividades no agropecuarias, como servicios, transporte, manufactura y otros. Por lo general las familias combinan actividades agropecuarias con otras actividades. Se estima que el porcentaje de unidades productivas que se dedican solamente a actividades no-agropecuarias es muy reducida (de 1% a 3% de la población

---

<sup>74</sup> IDEM

<sup>75</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Nebaj 2010

<sup>76</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002.

<sup>77</sup> IDEM

<sup>78</sup> IDEM



total)<sup>79</sup>. Cada municipio y algunas comunidades cuentan con infraestructura mínima para el comercio y los mercados.

Un sector que requiere de especial atención es el turismo. El turismo es actualmente un contribuyente modesto en la economía local del área Ixil, pero tiene un interesante potencial (sus recursos más importantes son la arquitectura vernácula, la riqueza cultural y lingüística y los recursos naturales) que pudiera desarrollarse y en un futuro convertirse en un factor de peso económico si se crean las condiciones necesarias. Actualmente aunque hay demanda de visitantes, se han desarrollado escasamente los servicios de hotelería, restaurantes, senderos y guías turísticos.

## **2.9. Gobernabilidad , Organización y Participación Local**

Actualmente los tres municipios son atendidos por un Juzgado de paz, el Juzgado de Primera Instancia y el Ministerio Público con sede en Nebaj. Además está una comisaría de la Policía Nacional Civil en Nebaj y Chajul, pero no en Cotzal pese a que es el Municipio con mayor inseguridad por la presencia de maras y muchas de las comunidades han respondido con linchamientos, principalmente la cabecera municipal, para erradicar la situación.<sup>80</sup> A pesar de que existen esfuerzos de mediación promovidos por algunas organizaciones locales, no hay una coordinación entre la PNC y los alcaldes auxiliares para prevención y mediación de conflictos.

En los gobiernos municipales persiste el clientelismo y la falta de procedimientos democráticos. La cultura democrática es incipiente así como el respeto a los derechos humanos. Existe un grado bajo de transparencia en la toma de decisiones administrativas y se observa a menudo la exclusión de parte de la población por motivos políticos partidistas<sup>81</sup>.

Existen bases legales para promover la participación y el desarrollo por medio de los Consejos de Desarrollo Urbano (Consejo Municipal de Desarrollo COMUDE) y Rural (Consejo Comunitario de Desarrollo COCODE) y sus distintas comisiones (Mujer, Salud, Educación, Turismo, etc). Su función es facilitar y apoyar la organización y participación de las comunidades en la identificación y priorización de sus necesidades y sus posibles soluciones, para promover el desarrollo integral de las comunidades. Sin embargo las poblaciones no cuentan con una formación o cultura de participación para que este proceso sea legítimo, así como tampoco con las herramientas necesarias para que la estructura funcione eficiente y promueva una verdadera participación. Adicionalmente, no existe una representación de todos los sectores y persiste la apatía en la participación, especialmente están muy escasamente incluidas las mujeres.<sup>82</sup>

---

<sup>79</sup> IDEM

<sup>80</sup> Modelo de Desarrollo Territorial Ctozal 2010

<sup>81</sup> Pijenburg 2002, Diagnóstico Socio-económico y tipología. Proyecto Ixil 2002

<sup>82</sup> Ministerio de Salud. Mejora del abastecimiento de agua y de la gestión comunitaria y Municipal del recurso hídrico en los Municipios del Area Ixil y Cunen.

A lo anterior hay que sumar la existencia de las Alcaldías Auxiliares, las que promueven un enlace de comunicación entre la municipalidad y las comunidades, el nombramiento de los Alcaldes auxiliares lo emite el Alcalde con base a la designación que haga la comunidad. Pese a su existencia, muchas de las comunidades siguen sin tener una relación directa con la cabecera municipal.

## **2.10. Género**

Es importante recalcar que son las mujeres las que tienen menor acceso a la tierra, a los servicios básicos, principalmente salud y educación; y a la participación en la vida pública y política (estructuras municipales). Sin embargo, es curioso notar como en las familias, las mujeres juegan un rol fundamental en el sostenimiento del hogar: la alimentación, el agua, los animales, la participación en el trabajos menores de campo y preparación de productos agrícolas para la venta, tal es el caso del café, lo cual sugiere un fuerte potencial en caso llegaran a apropiarse de procesos participativos y de acceso a oportunidades. En general es posible afirmar que la poca participación de las mujeres en la gestión de proyectos que contribuyen al desarrollo, limita los procesos de mejoramiento de calidad de vida.

## CONCLUSIONES

La localización geográfica y la distancia propiciaron que la conquista sucediera más tarde en el área Ixil que en otros lugares del país. Esto, sumado a que no existieron asentamientos extranjeros significativos hasta finales del siglo XIX con la llegada de la Orden de los Dominicos, permitió una autonomía cultural muy notoria y homogénea de la población y el sostenimiento de la vieja cultura, lo que constituye una de las riquezas más valiosas del área.

El área Ixil fue una de las más afectadas por el conflicto armado interno (1962-1996), lo que ocasionó una gran secuela de violencia, pero al mismo tiempo se obtuvieron algunos cambios positivos. Las municipalidades pasaron a ser manejadas por líderes Ixiles, pocas tierras pasaron a ser posesión de agricultores locales y también se impulsaron algunas actividades comerciales. Sin embargo, hay que reconocer que estos cambios ocurrieron para pocos.

La población está integrada por familias numerosas, cada familia consta de un promedio de 5 a 6 miembros dificultando el acceso a los servicios básicos y a la tierra para la producción de subsistencia y producción comercial. Las familias que viven en peores condiciones son del área rural (70%) ya que son comunidades más dispersas y alejadas.

El acceso insuficiente a los servicios básicos provoca problemas serios en la salud y en la calidad de vida de la población. Se tiene acceso a agua entubada (88%) que no es apta para el consumo humano y provoca infecciones intestinales serias. Hay muy poco acceso a alcantarillado (39%), a drenajes (15%) a disposición adecuada de residuos sólidos (15.15%). La mayoría de vías de acceso a las comunidades son brechas o veredas lo que dificulta la comunicación y comercialización de los productos.

Pese a la existencia de diversidad de microclimas (de frío a cálido o templado) por sus diferentes alturas (entre 300 y 2700 mts), la producción agrícola se ve afectada porque el terreno es fuertemente accidentado y por la constante pérdida de la capa orgánica original, la tala de la vegetación original, la poca tradición de prácticas de conservación de suelos. Esto ocasiona un sistema inestable que requiere cada vez más de mayor inversión de mano de obra y fertilizantes para mantener los niveles actuales de producción, los que son más bajos que en otras áreas del país.

Los suelos tienen mayoritariamente vocación forestal 70%, sin embargo no se ha promovido proyectos significativos de manejo forestal y a pesar de que el menor porcentaje de los suelos (5%) es de vocación agrícola, la frontera agrícola crece cada vez más, provocando que los cultivos se desarrollen en tierras menos favorables, repercutiendo en la productividad. La existencia de reservas naturales que no han sido manejadas adecuadamente, invita a reflexionar que si no se toman acciones en el corto plazo aumentará la desaparición de especies naturales y bosque.

De igual forma la riqueza de recursos hídricos sugiere la necesidad de disminuir y evitar la contaminación, principalmente para promover un aprovechamiento adecuado con el

objeto de generar recursos útiles para el área (agua potable, electricidad, entre otros). Prevalen problemas serios y complejos en cuanto al acceso y tenencia de la tierra por lo que se considera necesario formar a nuevas generaciones que maximicen la productividad y rentabilidad de los cultivos pero que además generen otros medios de generación de ingresos a través de actividades alternativas a las agropecuarias.

En educación, la alta tasa de analfabetismo (39%), el limitado promedio de escolaridad (3,3) y la escasa cobertura (52%) evidencian que es indispensable ampliar la atención de los niveles de preprimaria, básico y diversificado (los niveles menos atendidos), sin descuidar al nivel primario. A la vez Urge incentivar a la población (educación de padres y de adultos) e implementar esfuerzos paralelos que le permitan finalizar la escuela primaria como mínimo. La escasa calidad en la educación señala que es fundamental promover procesos de formación y profesionalización docente y al mismo tiempo generar incentivos que motiven a los maestros a asistir, a mejorar el uso del tiempo y a implementar metodologías y técnicas adecuadas.

Las condiciones de salud son precarias ya que por un lado existen problemas de contaminación del agua y de las viviendas (humo por leña), que ocasionan la mayor cantidad de enfermedades. Por otro, muchas de las comunidades no cuentan con ningún tipo de infraestructura para atender la salud, únicamente se atiende el 37% de la población (1 médico por cada 8,215 habitantes). Por último el área ixil presenta una de las tasas más altas de mortalidad materna del país por las condiciones nutricionales de las madres y por la falta de atención a casos complicados en el parto por parte de los servicios de salud. Por lo que urge generar esfuerzos que eviten la contaminación y promuevan el uso de medios alternativos como los filtros de agua y las estufas mejoradas, y a la vez que se fortalezcan los recursos alternativos locales existentes: comadronas, promotores de salud, entre otros, sin dejar de fortalecer los Servicios Nacionales de salud.

La constante contaminación de basura y otros desechos líquidos y sólidos en las fuentes naturales de agua por la población permite concluir que es indispensable promover la educación en salud y saneamiento a todo nivel.

Es preocupante la existencia de una alta tasa de desnutrición crónica ya que el 76.9% de los niños que asisten al primer grado registran un retardo en talla y peso en el área Ixil. La desnutrición es la tercer causa de mortalidad (9.25%) debido a las condiciones de pobreza. La insuficiente producción, la limitada capacidad de compra, y la escasa o nula diversificación de los cultivos ha puesto en riesgo el acceso seguro a los alimentos. Prevalen factores culturales y de formación, educación e higiene que crean un ambiente insalubre en que viven las familias e inadecuadas prácticas alimentarias. Lo que evidencia la necesidad de promover esfuerzos de generación de ingresos, de incremento de productividad, de producción de alimentos sanos en espacios pequeños, de educación nutricional en las escuelas y con los padres de familia.

Otro reflejo agudo de las condiciones de pobreza, es la vivienda. No sólo por la carencia en cuanto a los materiales de construcción (78.5%), sino por el hacinamiento en que viven las familias (61%). El hecho de que el 87% de la población viva en condiciones de pobreza y el 33% en condiciones de extrema pobreza, que Chajul (36) y Cotzal (41) estén dentro de los primeros 50 municipios de prioridad nacional (dentro de los 333) indican que

el área Ixil es una de las más pobres del país y que hay mucho por hacer, principalmente empoderar a la población con las bases necesarias para enfrentar y cambiar su realidad.

Sólo el 18% produce con lo que la familia posee, sin vender su mano de obra en otro lugar, lo que ha incentivado la migración a las fincas y que el 10% de la población migre a los Estados Unidos en búsqueda de oportunidades. Persiste la falta de posibilidades para generar ingresos por medio de la producción agrícola (mayormente de subsistencia) el sector informal y el trabajo como jornalero.

Que la mayor producción agrícola sea de autoconsumo (maíz y frijol), muestra la tendencia de la población de satisfacer sus necesidades alimentarias generando mínimamente alternativas de siembra de productos agrícolas comerciales (sólo el 14%, producen principalmente café, cardamomo y en menor escala otros productos) que les permitirían generar mayores ingresos. El crecimiento de la frontera agrícola se incrementa con el crecimiento de la población por la necesidad de producir alimentos causando explotación de los recursos naturales. La producción agrícola representa el 80% aprox. de la economía pese a que hay un gran potencial de manejo forestal, y que pudieran generarse actividades económicas alternativas en torno al turismo (si se crearan las condiciones).

La productividad es muy baja por la combinación de la siembra de cultivos anuales en terrenos inclinados, la tala de la vegetación, el desgaste de suelos sin recibir la atención adecuada, ocasiona un sistema inversión de mano de obra y fertilizantes y menor producción. Es de vital importancia el acceso a asistencia técnica adecuada.

La situación socioeconómica está incentivando el crecimiento de maras y la presencia de criminalidad e inseguridad sobre todo en Cotzal y no existen suficientes autoridades locales para contrarlar la situación, por lo que en varias comunidades se ejercen prácticas como los linchamientos. Pese a tantas necesidades de la población que ameritan contar con autoridades honestas, los gobiernos municipales practican el clientelismo y la falta de procedimientos democráticos, las poblaciones no practican una cultura de participación. Lo que indica la urgencia de fortalecer procesos de formación que incentiven la organización y participación ciudadana, la auditoría social y formación política (no partidista).

La situación de las mujeres expresa discriminación y marginación en el acceso a las oportunidades. La cultura en el hogar denota importancia del rol que juegan en la alimentación, el acceso al agua, la crianza de animales, la participación en trabajos menores de campo y preparación de productos agrícolas para la venta. Por lo que apoyar e incentivar a las mujeres, principalmente en organización y formación, permitirá que su rol se vea fortalecido y cuenten con mayores y mejores herramientas para tener acceso a un entorno limpio, a agua no contaminada, a una mejor alimentación, salud y educación. Adicionalmente facilitarles acceso a pequeños capitales (microcrédito) permitirá que puedan contribuir en la generación de ingresos de sus familias para invertirlo en su desarrollo, siendo una característica natural en las mujeres.

## FUENTES CONSULTADAS

AGIL. Informe Del Mercado de Productos Agrícolas en los Municipios del Triangulo Ixil(Nebaj, Chajul y Cotzal) Quiche, Guatemala.

Área de Salud Ixil. Elaboración de Perfiles de Proyectos dirigido a los tomadores de decisiones del Área de Salud Ixil. 2008

Área de Salud Ixil. Análisis de Situación de Salud.2009

Área de Salud Ixil. Informe Anual 2009, Proyecto ASDI III. 2009

Área de Salud Ixil. Plan Territorial de Salud. 2010

Fundación AGROS. Memoria del taller de Socialización de los resultados del “Estudio de la Situación Educativa de la Región Ixil”. 2009

Fundación AGROS. “Estudio de la Situación Educativa en la Región Ixil y Propuestas de Estrategias Viables y Sustentables para Mejorar la Situación Educativa en las Comunidades.2009

INE. Censo Nacional de la Población. Guatemala 2002.

Mancomunidad Encuentro Regional Ixil por la Paz ERIPAZ. Plan Ejecutivo 2006-2007. 2006

Ministerio de Educación. Anuario de Estadísticas. Guatemala 2008.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Diagnóstico de la Gestión del Agua en los Municipios de Cotzal y Nebaj.

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Proyecto ASDI III. Plan Estratégico, Mesa De Seguridad Alimentaria Nutricional 2009

Munsen, Lindsey; Perucuoco Kate. Schooling in Chajul, National Struggles, Community Voices, Limitless Horizons Ixil. 2010

Municipalidad de Cotzal. Diagnóstico Municipal de San Juan Cotzal. 2008

Municipalidad de Cotzal, SEGEPLAN. Modelo de Desarrollo Territorial Actual – MDTA-San Juan Cotzal 2010.

Municipalidad de Nebaj, SEGEPLAN. Modelo de Desarrollo Territorial Actual – MDTA-Santa María Nebaj, 2010.

Ministerio de Educación, SESAN. Tercer Censo Nacional de Talla en Escolares de Primer Grado de Educación Primaria del Sector Oficial de la República de Guatemala. 2008

Naciones Unidas. Inseguridad Alimentaria y Nutricional en Guatemala. 2009

OPS. Evaluación de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en las Comunidades de Guatemala del ámbito del Programa OPSR 10212.

Paredes Marín, Verónica; Castañeda Flor. Estudio Antropológico de la Mortalidad Materna en el Área Ixil. 2008.

Pijnenburg, Thomas. Diagnóstico Socio Económico y Tipología. Proyecto a Favor de la Rehabilitación y el Autosostenimiento del Área Ixil, Proyecto Ixil. Guatemala. 2002

SEGEPLAN. Plan de Desarrollo Ixil. 2008

SEGEPLAN, INE. Mapa de Pobreza y Desigualdad a nivel Municipal para Guatemala. 2002

SEGEPLAN. Vulnerabilidad de los Municipios y Calidad de Vida de sus Habitantes. Guatemala 2008

Save the Children. Proyecto Manejo de Casos a Nivel Comunitario. 2009

Save the Children. Información General

Servicios para el Desarrollo y Fundación IPADE. Mejora del Abastecimiento de Agua y de la Gestión Comunitaria y Municipal del Recurso Hídrico en los Municipios del área Ixil y Cunén.

USAID. Guatemala Situación de Seguridad Alimentaria. 2010